



ORIGINALE

DETERMINAZIONE
N. 713 del 22/11/2021
del Settore Gestione del Territorio e Servizi Tecnici

OGGETTO

AFFIDAMENTO PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DELL'AMPLIAMENTO DEI CIMITERI E GESTIONE DEL SISTEMA CIMITERIALE COMUNALE TRAMITE PROJECT FINANCING AI SENSI DELL'ART. 183 D.LGS 50/2016 – CIG 8983498910 , CUP G29J20002280004 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART. 192 TUEL E ART. 32 C.2 D.LGS. 50/2016- ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA CONTRIBUTO ANAC.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

-il Comune di Rignano sull'Arno annovera, fra le sue funzioni istituzionali, quella di garantire l'esecuzione dei servizi cimiteriali (le cui attività sono disciplinate dal DPR n. 285/1990), da considerarsi servizio pubblico locale avente rilevanza economica, in quanto attività d'interesse generale e soggetta, quindi, a specifici obblighi inerenti al pubblico servizio finanziati con la fiscalità locale;

- i principali riferimenti normativi in materia di polizia mortuaria sono i seguenti:

- Regolamento di polizia mortuaria, D.P.R. 10 settembre 1990, n. 285;
- Disposizioni in materia di cremazione e dispersione delle ceneri, Legge 30 marzo 2001, n. 130;
- Affidamento, conservazione e dispersione delle ceneri derivanti dalla cremazione dei defunti, L. R. 31 maggio 2004, n. 29;
- Disciplina del trasporto di salme e di cadaveri, L. R. 4 aprile 2007, n. 18 come modificata con L. R. 23 giugno 2009, n. 31;

- il d.l. n. 138/2011, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, all'articolo 4, interviene sul quadro regolatorio dei servizi pubblici locali, quali sono i servizi cimiteriali, affermando il principio per cui la gestione dei servizi pubblici locali deve essere liberalizzata, ovvero offerta in regime di concorrenza nel mercato, sia pure compatibilmente con le caratteristiche di universalità ed accessibilità del servizio;

-il D.M. 31 dicembre 1983, emanato dal Ministero dell'Interno di concerto con i Ministeri del Tesoro e delle Finanze, ai termini e per gli effetti dell'art. 6, D.L. 28 febbraio 1983, n. 55, convertito, con modificazioni, nella L. 26 aprile 1983, n. 131, ha enumerato, tipizzandole, le categorie dei servizi pubblici a domanda individuale. Gli enti locali, pertanto, possono

considerare "servizio a domanda individuale" le attività ivi indicate, fissando le relative tariffe per l'utenza richiedente, ed includendole fra i servizi richiamati dall'art. 172, comma 1, lett. c), D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

- tra i servizi inclusi nel decreto sopra richiamato (che ha lo scopo di determinare quelle categorie di servizi pubblici per i quali gli enti locali sono tenuti a richiedere una contribuzione a carico dell'utente), al numero 18), si indica quello riguardante "trasporti funebri, pompe funebri" ;

- i "servizi necroscopici e cimiteriali" sono classificati come "servizi locali indispensabili" del Comune dall'art. 1, D.M. Interno 28 maggio 1993, e ricomprendono tutte le prestazioni minime di cui al DPR. n. 285/1990;

- i servizi cimiteriali sono stati riconosciuti come "servizi pubblici locali a rilevanza economica" (si veda ad esempio il parere dell'Autorità Garante della concorrenza e del mercato con parere n. AS883 del 12 ottobre 2011);

EVIDENZIATO che la normativa euro-unitaria prevede che gli enti locali possano procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica secondo le tre seguenti modalità:

1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi;
2. società mista, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto (socio operativo), in applicazione delle disposizioni inerenti il partenariato pubblico-privato;
3. gestione cosiddetta "in house", purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario ovvero: totale partecipazione pubblica; controllo sulla società affidataria analogo a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano, sottoposte a tutti i vincoli imposti dalla normativa nazionale sul reclutamento del personale e conferimento degli incarichi, sugli acquisiti di beni e servizi, sulla estensione delle regole del patto stabilità interno;

DATO ATTO che l'art. 34, comma 20, D.L. 179/2012, convertito in L. 221/2012 impone agli Enti Locali, per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se previste;

RILEVATO che pertanto, in ottemperanza al suddetto comma 20 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con L. 221/2012, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 30.09.2021, esecutiva dal 31.10.2021, si provvedeva a:

- dare atto che il Comune intende rivedere l'attuale modalità di gestione in amministrazione diretta del servizio di GESTIONE CIMITERIALE;
- approvare la "Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta" per l'affidamento in concessione di servizi cimiteriali mediante il ricorso al finanziamento tramite terzi (F.T.T.), redatta ai sensi dell'art. 34 commi 20 e 21 del D.L. n. 179 del 2012, convertito con L. n. 221 del 2012, di cui all'All. 1, anche ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267 del 2000 per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici;

- dare atto che in base a quanto motivato nella suddetta relazione emerge la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per l'economicità e l'efficienza della gestione dei servizi in questione;
- dare mandato ai funzionari responsabili competenti del compimento di tutti gli adempimenti consequenziali;

DATO ATTO che il Comune intende procedere, nella gestione di tale servizio, aderendo alla prima opzione, ovvero tramite procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione di un Concessionario, ciò anche sulla scorta della presentazione di proposta di Project financing – ai sensi del comma 15 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50 del 2016 – del servizio di gestione cimiteriale del Comune di Rignano sull'Arno, avanzata da S.I.L.V.E. spa, con note prot. n. 11746, n. 11747, n. 11748 del 19.07.2021, n. 12585 del 05.08.2021;

Dato atto che l'affidamento in oggetto è previsto nel Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022, approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 122 del 11/11/2020, per un importo di € 1.200.000,00, pari al canone dovuto per 20 anni, oltre IVA, e rilevato che il valore complessivo presunto della concessione, desumibile dal piano economico finanziario asseverato allegato alla proposta del promotore, è stimato in **€ 2.119.448,00**, così suddivisi:

- contributo a carico del Comune (canone): € 1.200.000,00 oltre IVA (60.000,00 € annui oltre IVA).
- Introiti annui previsti per la gestione dei servizi cimiteriali, al netto di IVA : 1°-12° anno € 50.586,00, 13°-20° anno € 39.052,00.

Dato inoltre atto che:

- I Costi operativi di gestione, al netto di Iva, sono stimati in € 108.000,00;
- L'investimento ammonta complessivamente ad € 625.644,00 (oltre Iva) e risulta così ripartito:

Descrizione	Opere (OG1)	Di cui sic.	Onorari tecnici	Totale
Manutenzioni iniziali	86.400 €	19.650 €	13.600 €	€ 100.000,00
Manufatti cimiteriali	342.262 €	38.474 €	103.879 €	€ 450.141,00
Ristrutturazione magazzino/ufficio	13.000 €	1.500 €	2.000 €	€ 15.000,00
Rimborso consulente				€ 12.000,00
Incentivo art. 113 D.Lgs 50/2016				€ 9.003,00
Predisposizione offerta				€ 20.000,00
Costi progettazione finanziaria				€ 12.000,00
Spese contrattuali				€ 7.500,00
Totale	445.662 €	59.624 €	119.479 €	€ 625.644,00

Richiamato che con Deliberazione della Giunta comunale n.89 del 4.11.2021 è stato stabilito:

- di prendere atto del rapporto conclusivo presentato con prot. 14774/2021 dalla società HYPER STP s.r.l relativamente alla valutazione della proposta avanzata da S.I.L.V.E. spa, con note prot. n. 11746, n. 11747, n. 11748 del 19.07.2021, integrata con nota prot. n. 12585 del 05.08.2021, in esito alla quale è emersa la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per l'economicità e l'efficienza dei servizi di PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DELL'AMPLIAMENTO DEI CIMITERI DI RIGNANO CAPOLUOGO, TORRI E SAN CRISTOFORO e di GESTIONE DELL'INTERO SISTEMA CIMITERIALE COMUNALE;

- di approvare la proposta progettuale presentata dal promotore, valutandola positivamente sotto il profilo della fattibilità e del pubblico interesse, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 15, del d.lgs. 50/2016, composta da:
 - Bozza di convenzione
 - Cronoprogramma (Allegato A);
 - Progetto di fattibilità tecnica ed Economica (Allegato B) composto da:
 - Relazione tecnico-illustrativa del progetto del servizio,
 - Relazione tecnico-illustrativa del progetto delle opere
 - Relazione tecnica
 - Studio di prefattibilità ambientale
 - Calcolo sommario della spesa e quadro economico
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale opere edili
 - Disciplinare tecnico di costruzione e manutenzione
 - Planimetria generale e elaborati grafici
 - Capitolato di gestione (Allegato C);
 - Piano economico finanziario asseverato (Allegato D)
 - Caso Base (Allegato E)
 - Cauzione ex art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm.ii.;

Nella sopra citata deliberazione si dava inoltre mandato ai funzionari responsabili competenti del compimento di tutti gli adempimenti consequenziali, ivi inclusa la pubblicazione del bando di gara a procedura aperta per la selezione del concessionario, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, garantendo al promotore il diritto di prelazione in ordine all'aggiudicazione della gara;

Ritenuto pertanto di procedere all'espletamento di una gara in via telematica mediante pubblicazione della procedura sul sito <https://start.toscana.it> della piattaforma START - Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana, sul quale sarà resa disponibile tutta la documentazione di gara;

Visti i seguenti articoli del D.lgs. 50/2016:

- l'Art. 35 (Soglie di rilevanza comunitaria) c. 1 ("Ai fini dell'applicazione del presente codice, le soglie di rilevanza comunitaria sono: a) euro 5.350.000,00 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni; ..")

- l'Art. 183 (Finanza di progetto) c. 2 ("Il bando di gara è pubblicato con le modalità di cui all'articolo 72 ovvero di cui all'articolo 36, comma 9, secondo l'importo dei lavori, ponendo a base di gara il progetto di fattibilità predisposto dall'amministrazione aggiudicatrice...")

- l'Art. 36 (Contratti sotto soglia) c. 9 ("In caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall'articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà. I bandi e gli avvisi sono pubblicati sul profilo del committente della stazione appaltante e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC di cui all'articolo 73, comma 4, con gli effetti previsti dal comma 5, del citato articolo. Fino alla data di cui all'articolo 73, comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori di importo pari o superiore a cinquecentomila euro e per i contratti relativi a forniture e servizi sono pubblicati anche sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici..")

Richiamato che solo per procedure aperte o ristrette e fino al 30 giugno 2023 tutti i termini sono comunque dimezzati, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera c), della legge n. 120 del 2020;

Preso atto:

-dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

-dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 "Determinazione a contrattare e procedure relative", che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente;

Atteso che la finalità della gestione in oggetto è quella indicata in premessa nella presente determinazione, e che le clausole ritenute essenziali risultano dagli allegati atti di gara;

Preso atto che, in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n.136/2010 come modificata dal D.L. n.187/2010, convertito con modificazioni in legge n.217/2010), è stato acquisito ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari il Codice Identificativo Gara (CIG) assegnato dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, sopra indicato;

Dato atto che, l'istruttoria preordinata alla adozione del presente atto si è conclusa favorevolmente e ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000";

Visto il decreto del Sindaco n. 2 del 26/2/2021 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Settore Gestione del Territorio – Servizi Tecnici;

Dato atto che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il Responsabile del Servizio Gestione del Territorio – Servizi Tecnici e che relativamente al presente provvedimento, non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

Visti:

- il D. l.gs 18/08/2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali" e in particolare gli artt. 183,191 e 192 del medesimo;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il D. Lgs. 118/2011 modificato dal D.lgs. 126/2014;
- Il regolamento per i controlli interni

DATO ATTO che è stata verificata la compatibilità della spesa con le previsioni di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con le limitazioni previste dalla normativa vigente in materia;

Vista la Delibera di Consiglio n. 4 del 29/01/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021-2023;

Vista la Delibera di Giunta n. 7 del 10/02/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG – parte finanziaria ed assegnazione degli obiettivi gestionali e delle risorse umane e strumentali per l'anno 2021;

Dato atto che con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
Viste le linee guida ANAC di attuazione del suddetto codice;
Vista la Legge del 13/08/2010, n. 136, ed in particolare l'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari";
Visto il D.L n. 52 del 7 maggio 2012, convertito, con modificazioni, con legge 6 luglio 2012, n. 94;
Visto il D.L n. 95 del 6 luglio 2012, convertito in modificazioni nella legge 07/08/2012, n. 135;
Visto il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
Vista la Legge n. 241/1990;

D E T E R M I N A

1. di procedere all'indizione di gara per l'affidamento della **concessione avente ad oggetto la progettazione e realizzazione dell'ampliamento dei CIMITERI E GESTIONE DEL SISTEMA CIMITERIALE COMUNALE del comune di Rignano sull'Arno, con la formula della finanza di progetto (PROJECT FINANCING)**, ai sensi dell'art. 183 e ss. del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante pubblicazione della procedura sul sito <https://start.toscana.it> della piattaforma START - Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, **CUP G29J20002280004, CIG 8983498910**;
2. di dare atto che il valore complessivo presunto della concessione, desumibile dal piano economico finanziario asseverato allegato alla proposta del promotore, è stimato in € 2.119.448,00, così suddivisi:
 - contributo a carico del Comune (canone): € 1.200.000,00 oltre IVA (60.000,00 € annui oltre IVA).
 - Introiti annui previsti per la gestione dei servizi cimiteriali, al netto di IVA : 1°-12° anno € 50.586,00, 13°-20° anno € 39.052,00.
3. di approvare l'allegata Lettera di invito a procedura negoziata/Disciplinare e relativi Allegati:
 - Documento di gara unico europeo (DGUE)
 - Mod. 1 – Ulteriori dichiarazioni project
 - Mod. 2 – Accettazione Protocollo di intesa per la legalità e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale nell'economia legale tra la Prefettura di Firenze, la Provincia di Firenze, la Camera di Commercio di Firenze e i Comuni della provincia di Firenze);
 - Mod. 3 – Dichiarazioni specifiche project
 - Mod. 4- Dichiarazioni segreti commerciali
 - Mod. 5- Offerta economica;
4. di dare atto che il costo dell'intervento trova copertura sul capitolo 12091.03.0014 del Bilancio di previsione 2021-2023;
5. di assumere impegno di spesa di € 600,00 per il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, da imputare al capitolo 01021.03.0010 "Contributo Autorità su gare lavori, servizi e forniture";
6. di dare atto che il presente provvedimento rispetta il Regolamento UE 679/2016 e la normativa nazionale in materia di privacy, in quanto non tratta dati personali di persone fisiche;

7. di dare atto che il presente provvedimento è conforme ai contenuti risultanti dalla "griglia" di controllo di cui alla determinazione del Segretario Generale n.99 del 4.2.2020.
8. Di disporre, in adempimento di quanto prescritto dal D.Lgs. 33/2013:
 - la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente;
 - la pubblicazione dei dati individuati dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente, alla sottosezione: "Bandi di gara e contratti" (art. 1 c. 32 L. 190/2012).

Rignano Sull'Arno, 17/11/2021

Il Responsabile del Servizio
SPILOTROS ELISA / ArubaPEC S.p.A.

La presente determinazione viene trasmessa in copia ai seguenti uffici: