



ORIGINALE

**DETERMINAZIONE
N. 662 del 26/10/2021
del Settore Risorse Finanziarie ed Umane**

OGGETTO

AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE DOVUTO PER LA DIFFUSIONE DEI MESSAGGI PUBBLICITARI L.160/2019 ART.1 COMMA 819 LETT. B), DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI - DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART. 192 TUEL E ART. 32 C.2 D.LGS. 50/2016 (CIG 894258241E).

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che a seguito di gara esperita dall'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve anche per il Comune di Rignano sull'Arno il servizio delle pubbliche affissioni, dell'accertamento e della riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni per il periodo dal 01/04/2016 al 31/12/2020 è stato affidato in concessione alla Ditta ABACO Spa;

Visto l'art. 1 della L. n. 160/2019 che dal comma 816 al comma 847 disciplina il canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria in sostituzione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione spazi ed aree pubbliche con decorrenza 1/1/2021;

Visto l'art. 1, comma 846 della Legge 160/2019 che prevede la possibilità di affidare il canone unico al soggetto al quale alla data del 31 dicembre 2020 risulta affidata l'imposta comunale sulla pubblicità;

Richiamata la determinazione del Responsabile del Settore Risorse Finanziarie e Umane n. 49 del 26/01/2021 con la quale, ai sensi della disposizione di cui sopra, è stato affidato ABACO SpA - Via F.lli Cervi 6 - 35129 Padova - Partita IVA 02391510266 il servizio di gestione del canone patrimoniale, di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria con la correlata Tari giornaliera con decorrenza dal 1° gennaio 2021 e fino al 31 dicembre 2021;

Richiamata la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze ad oggetto:

"Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria - Art 1, commi 816 e segg. della legge 27 dicembre 2019, n. 160 - Possibilità di

gestire disgiuntamente l'entrata a seconda dei due presupposti impositivi del canone"

Dato atto dell'opportunità per l'Ente di procedere all'affidamento dei servizi inerenti la sola componente del canone patrimoniale relativa alla diffusione dei messaggi pubblicitari, alle pubbliche affissioni compresa l'affissione dei manifesti;

Considerato che con Deliberazione della Giunta comunale n. 80 del 07/10/2021 è stato approvato, ai sensi dell'art. 23, comma 14 e 15, del D.Lgs. n. 50/2016 il progetto di servizio relativo all'affidamento dell'appalto per la gestione DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE DOVUTO PER LA DIFFUSIONE DEI MESSAGGI PUBBLICITARI L.160/2019 ART.1 COMMA 819 LETT. B), DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI per il periodo 1/1/2022 - 31/12/2026, comprendente:
-la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio comprensiva di prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
-il capitolato speciale d'oneri;

Dato atto che, come stabilito nel citato progetto di servizio:

-la durata dell'affidamento è pari a 5 anni, con decorrenza presunta dal 01.01.2022 al 31.12.2026, con facoltà per le parti di stipulare la prosecuzione del servizio, una sola volta, per ulteriori 1 anni, ai sensi dell'art. 210 del D.Lgs. 267/2000 e art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016;

-l'importo a base d'asta è pari ad € 36.750,00, calcolato applicando l'aggio massimo posto a base di gara, pari al 35,00%, al valore complessivo delle presunte riscossioni, pari ad € 105.000,00, che si prevede verranno effettuate nel corso della durata del contratto pari a 5 anni;

- l'ammontare complessivo dell'appalto, stimato ai sensi dell'art. 35, comma 14, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, ai fini del calcolo della soglia di gara e del contributo ANAC/SIMOG, per la sua intera durata (inclusa l'opzione di prosecuzione/rinnovo) è di € 44.100,00, calcolato applicando l'aggio massimo posto a base di gara, pari al 35,00%, al valore complessivo delle presunte riscossioni, pari ad € 126.000,00, che si prevede verranno effettuate nel corso della durata complessiva della concessione pari a 6 anni (5 + 1);

- la procedura di selezione è assoggettata alla disciplina del Codice dei Contratti (D.Lgs. 50/2016) e si svolgerà con affidamento ai sensi dell'art. 36, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 preceduto da procedura concorrenziale, con valutazione di più operatori economici individuati sulla base di indagine preliminare di mercato, con il criterio del minor prezzo. L'appalto quindi sarà aggiudicato al soggetto che avrà presentato l'aggio più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del Codice, in quanto trattasi di un affidamento di importo inferiore a € 139.000,00, ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. "decreto semplificazioni"), come riformulato a seguito della novella introdotta dall'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 (convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021 n. 108 a decorrere dal 30 luglio 2021 fino al 30 giugno 2023);

-tutti coloro che hanno manifestato interesse a partecipare sono invitati a partecipare, in quanto le esigenze del mercato suggeriscono di assicurare il massimo confronto concorrenziale;

Richiamato che:

-l'avviso di indagine di mercato è stato pubblicato sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) - <https://start.toscana.it> e sul sito del Comune (Home Page e Amministrazione trasparente) il 06/10/2021 con scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse fissato al 24/10/2021 ore 23,59;

-Sono pervenute n. 3 manifestazioni di interesse da parte dei seguenti operatori economici, entrambi dichiaranti di essere in possesso dei requisiti di ammissione alla successiva procedura di gara:

-

Ritenuto di invitare a rimettere offerta anche l'attuale affidatario, in base alle seguenti considerazioni:

- ha sempre eseguito le prestazioni contrattuali con diligenza, affidabilità, regolarità e professionalità, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- la conoscenza maturata nell'ambito della pregressa prestazione del servizio non lo pone in condizione di favore rispetto agli altri concorrenti;
- nel rispetto di quanto stabilito nell'Avviso di manifestazione di interesse e nel progetto di servizio, si decide di invitare alla gara tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse, senza operare alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, attuando, di fatto, una procedura aperta, rispetto alla quale il mancato invito dell'attuale affidatario comporterebbe una ingiustificata discriminazione, e costituirebbe una violazione del principio della *par condicio*, nonché una indebita limitazione del principio della concorrenza che lo stesso principio di rotazione intende tutelare, contraria all'interesse dell'Ente, soprattutto in considerazione del fatto che sono arrivate solo tre manifestazioni di interesse (e pertanto, l'esclusione non aggiungerebbe efficienza al mercato, ma sottrarrebbe soltanto opzioni alla stazione appaltante), e si tradurrebbe oltretutto in una causa di esclusione non contemplata dal Codice, in violazione del principio di tassatività delle cause di esclusione stabilito dall'art. 83 comma 8 del d.lgs. n. 50 del 2016;

Preso atto:

- dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 "Determinazione a contrattare e procedure relative", che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente;

Atteso che la finalità della gestione in oggetto è quella di garantire il servizio di ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE DOVUTO PER LA DIFFUSIONE DEI MESSAGGI PUBBLICITARI L.160/2019 ART.1 COMMA 819 LETT. B), DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI, l'oggetto del contratto è quello indicato nella presente

determinazione, le clausole ritenute essenziali risultano dal progetto sopra citato, dal Capitolato speciale e da ogni altro atto di gara;

Ritenuto, letto l'art. 58 del .Lgs. 50/2016, di procedere alla selezione del contraente mediante pubblicazione della procedura sul sito <https://start.toscana.it> della piattaforma START - Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana, sul quale sarà resa disponibile tutta la documentazione di gara;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il Responsabile del Servizio Finanziario;

Constatato che la spesa troverà copertura sul Bilancio pluriennale sul Capitolo Capitolo 01041.01.0003 - AGGIO CONCESSIONARIO RISCOSSIONE

Dato atto che, nel rispetto degli adempimenti di cui alla Legge 136/2010, come modificata ed integrata dal D.L. n. 187/12.11.2010, convertito in L.n. 217/17.12.2010, con particolare riferimento all'art. 3, relativo all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, per l'affidamento del servizio in oggetto è stato acquisito presso l'ANAC il codice CIG (Codice Identificativo Gara) per l'importo di cui sopra al netto dell'IVA;

Dato atto che sarà corrisposto all' A.N.A.C. un contributo relativo alla gara in oggetto di € 30 da parte della stazione appaltante, mentre il contributo da parte dei concorrenti ammonta a € 0;

Visti i documenti di gara, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali, predisposti nel rispetto dei principi del Codice dei Contratti, e ritenuto di dover procedere alla loro approvazione:

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del Decreto Legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009 n. 102, si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica";
- sarà provveduto alla pubblicazione sul sito dell'ente dei dati di cui all'articolo 1, comma 32, Legge 190/2012;

Richiamato che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 29/1/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Rignano sull'Arno per l'anno 2021 ed il Bilancio per il Triennio 2021/2023 e relativo Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021/2023;
- con provvedimento della Giunta Comunale n. 7 del 10/02/2021 è stato approvato, e dichiarato immediatamente eseguibile il Piano Esecutivo di Gestione/Piano della performance/Piano dettagliato degli obiettivi 2021-2023;
- con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati

nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

Richiamato il decreto del Sindaco n. 3 del 19/5/2020 con il quale vengono assegnati gli incarichi di responsabili di settore e di unità organizzativa autonoma (U.O.A.) del Comune di Rignano sull'Arno;

Dato atto che il responsabile che sottoscrive il presente atto non è in situazione di conflitto di interesse ai sensi di quanto disposto dall'art.6 bis della Legge 241/90

Riconosciuta, per gli effetti di cui agli articoli 107 e 109, 2° comma, del D.Lgs. 267/2000, la propria competenza in merito al presente atto;

Visti:

- la Legge n. 241/1990;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di Organizzazione;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;

Ritenuto di esprimere sul presente provvedimento parere favorevole in merito alla regolarità tecnica del suo contenuto ed alla correttezza dell'azione amministrativa condotta;

Dato atto del parere in ordine alla regolarità contabile dell'atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. di procedere all'indizione di gara d'appalto per l'affidamento del **servizio di ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE DOVUTO PER LA DIFFUSIONE DEI MESSAGGI PUBBLICITARI L.160/2019 ART.1 COMMA 819 LETT. B), DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI (CIG 894258241E)**, come dettagliato in premessa con il criterio del minor prezzo. L'appalto quindi sarà aggiudicato al soggetto che avrà presentato l'aggio più basso, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del Codice, in quanto trattasi di un affidamento di importo inferiore a € 139.000,00, ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (c.d. "decreto semplificazioni"), come riformulato a seguito della novella introdotta dall'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 (convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021 n. 108 a decorrere dal 30 luglio 2021 fino al 30 giugno 2023).
2. Di approvare l'allegato **Disciplinare** di gara e relativi Allegati;
3. di dare atto che la spesa troverà copertura sul Bilancio pluriennale sul Capitolo 01041.01.0003 - AGGIO CONCESSIONARIO RISCOSSIONE;

4. Di assumere impegno di spesa di € 30,00 per il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, al cap. 01021.03.0010 - CONTRIBUTO AUTORITA' SU GARE LAVORI, SERVIZI E FORNITURE, del Bilancio 2020;
5. Di dare atto che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il Responsabile del Servizio Finanziario;
6. Di dare atto altresì che relativamente al presente provvedimento, non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
7. Di disporre:
 - la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente ;
 - la pubblicazione dei dati individuati:
 - a) dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente, alla sottosezione: Provvedimenti;
 - b) dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente, alla sottosezione: "Bandi di gara e contratti" (art. 1 c. 32 L. 190/2012);
 - di assumere da parte di questo Ufficio tutti i provvedimenti, connessi e conseguenti, di attuazione anche ai sensi e per gli effetti della legge n. 241/90 e successive modifiche e integrazioni;

(Allegati: Disciplinare di gara e modulistica; capitolato speciale)

Rignano Sull'Arno, 26/10/2021

Il Responsabile del Servizio
ROSSI SABRINA / ArubaPEC S.p.A.

La presente determinazione viene trasmessa in copia ai seguenti uffici: